

# Charte du projet de Programme canadien pour la sûreté et la sécurité

## Risques d'incendie et plans d'évacuation des communautés isolées

### INTRODUCTION

#### Objectif

La charte de projet est établie entre le Centre des sciences pour la sécurité de Recherche et développement pour la défense Canada (RDDC CSS) et les participants au projet afin de définir les paramètres et la structure d'un projet. Les éléments de la charte incluent les objectifs, les résultats, les impacts, les risques, le calendrier, les ressources, le budget et l'organisation du projet.

#### Sommaire

Cette charte de projet définit les risques d'incendie et les plans d'évacuation des communautés isolées comme projet conformément au programme canadien pour la sûreté et la sécurité (PCSS) géré par RDDC CSS. Ce projet d'investissement ciblé est mené pour les portefeuilles de la résilience des collectivités et des dangers naturels.

#### Historique

Le Canada a connu des périodes plus intenses de feu incontrôlé au cours de la dernière décennie. Les feux de végétation ont été plus importants, plus fréquents et plus difficiles à contrôler. L'impact de la fumée a été plus grand. Nous avons vu une hausse des états d'alerte et des évacuations, et le coût de la protection des forêts contre les incendies a augmenté. En raison du changement climatique qui produit une météo favorable aux incendies (Wang et al. 2015) et du développement résidentiel, récréatif et industriel accru dans les zones boisées, les risques d'incendie pour les communautés devraient s'accroître. Les communautés autochtones et éloignées qui dépendent des forêts ont déjà constaté l'évolution de leur environnement sous l'effet du changement climatique (Chapin III et al. 2004, Turner et Clifton 2009). Ces communautés seront encore plus à risque de subir les conséquences de graves incendies si des mesures d'atténuation spécifiques et adaptées ne sont pas mises en œuvre au cours des prochaines années.

Au Canada, l'évacuation des populations touchées a été la principale réponse des agences de gestion des urgences pour assurer la sécurité des Canadiens pendant les feux de forêt, tant pour les protéger des incendies que de la fumée, et la majorité des évacuations sont dues à une menace directe de feux incontrôlés (Beverly et Bothwell 2011). Bien qu'elles représentent moins de 4 % de la population du Canada, les communautés autochtones ont représenté près du tiers des évacuations au cours des dernières décennies (Christianson 2015). Cela est dû au fait qu'environ 80 % des communautés autochtones au Canada sont situées dans des forêts susceptibles aux feux de friches (Christianson 2015; Erni et al. en préparation) et qu'elles sont

# Charte du projet de Programme canadien pour la sûreté et la sécurité

## Risques d'incendie et plans d'évacuation des communautés isolées

particulièrement vulnérables aux situations d'urgence causées par des feux de forêt en raison de leur éloignement et de leur accès limité à des services d'urgence.

Services aux Autochtones Canada a identifié plus de cent communautés isolées (sans accès routier à l'année) qui exigeraient une évacuation aérienne en cas d'urgence. Le ministère n'a toutefois pas été déterminé si les aéroports desservant ces communautés ont les capacités nécessaires pour assurer une évacuation complète et en temps opportun des communautés à risque. Il y a un urgent besoin d'analyser et d'optimiser les ressources d'évacuation et les calendriers en fonction du contexte et de l'emplacement des communautés, particulièrement dans le cas des communautés éloignées et isolées.

De plus, les risques et la vulnérabilité peuvent être perçus différemment par une communauté autochtone en fonction de conditions socioéconomiques, d'événements historiques, de croyances culturelles ou de normes sociales et politiques. Il est important de prendre en compte ces facteurs.

### Objectifs

Ce projet mènera des travaux analytiques afin d'évaluer les risques de feux de végétation près des communautés isolées. La priorité sera l'identification des communautés les plus à risque et la recommandation de mesures d'atténuation appropriées en fonction du contexte.

De plus, le projet évaluera les capacités d'évacuation des communautés les plus vulnérables. Ces données, combinées aux mesures d'atténuation identifiées, permettront d'orienter la planification du renforcement de la résilience de ces communautés et de garder les membres des communautés en sécurité.

### PORTEE DU PROJET

Produire des profils détaillés des risques d'incendie et identifier les mesures d'atténuation. Optimiser les ressources et les calendriers d'évacuation afin de renforcer la résilience des communautés autochtones isolées.

### Travaux inclus

Ces travaux comptent quatre volets principaux :

1. Identifier les régions comptant des communautés isolées et à haut risque selon la carte des risques de feux élaborée dans le cadre du projet CSSP-2016-CP-2286 : « Cartographie des risques d'incendie actuels et futurs au Canada », et obtenir la participation de quelques-unes de ces communautés pour orienter le développement

# Charte du projet de Programme canadien pour la sûreté et la sécurité

## Risques d'incendie et plans d'évacuation des communautés isolées

d'options localement appropriées pour réduire les risques et renforcer la résilience des communautés.

2. Utiliser des méthodes de modélisation des risques à haute résolution afin d'identifier les occasions d'atténuation des risques et d'appuyer la planification des mesures préparatoires (coupe-feu ou traitement des matériaux combustibles pour protéger les communautés ou les routes d'évacuation, zones prioritaires de suppression et création d'abris sur place). L'évaluation des risques comprendra des scénarios hypothétiques illustrant les répercussions potentielles des mesures d'atténuation des risques.
3. Développer des méthodes ou des modèles pour identifier des seuils dynamiques de déclenchement d'évacuation tout au long de la saison des feux.
4. Mener une analyse détaillée des capacités d'évacuation des communautés isolées et identifier les façons d'optimiser les ressources d'évacuation et les calendriers en fonction du contexte et de l'emplacement des communautés les plus vulnérables.